

León, Guanajuato a los 19 diecinueve días del mes de mayo de 2015 dos mil quince.

**Visto** para resolver el expediente **52/14-E** relativo a la queja presentada por **XXXXXX**, por hechos violatorios de Derechos Humanos cometidos en su agravo y que atribuye a los **INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO** y al **SUBCONTRALOR** del municipio de **TARIMORO, GUANAJUATO**.

**Sumario.-** Señala la ahora quejosa que laboraba como Tesorera dentro de la administración municipal de Tarimoro, Guanajuato, y que el día 1° primero de abril de 2014 dos mil catorce, le fue prohibido el acceso a su oficina por parte de un Regidor y del Subcontralor de dicho municipio, y fue obligada a hacer una entrega recepción sin haberle notificado previamente; asimismo señala que un Regidor, hizo declaraciones ante los medios de comunicación en la cual señala que fue destituida por malos manejos sin aún demostrar su dicho, lo cual señala le causa perjuicio; finalmente refiere que fue destituida de su cargo como Tesorera Municipal, sin haberle iniciado procedimiento administrativo previo, tal y como lo marca la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios, lo cual atribuye al Presidente Municipal.

## CASO CONCRETO

### A.- Violación al Derecho a la Seguridad Jurídica:

La **Convención Americana sobre Derechos Humanos**, en su artículo 8 prescribe: "(...) I. Toda persona tiene derecho a ser oída, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable, por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley, en la sustanciación de cualquier acusación penal formulada contra, o para la determinación de sus derechos y obligaciones de orden civil, laboral, fiscal o de cualquier otro carácter (...)"

Así como el **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos** establece:

"(...) artículo 14.- Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil (...)"

La hipótesis normativa de mérito atiende la dolencia de **XXXXXX** por haber sido destituida sin mediar procedimiento administrativo correspondiente, pues mencionó:

*"...el día 1 primero de abril de 2014 dos mil catorce, siendo aproximadamente las 12:00 doce horas yo regresaba a mi oficina....al llegar a la misma observé que estaba cerrada, **minutos después llegó el regidor Raúl Álvarez Campos** y el Subcontralor Gregorio Genaro Martínez, quienes **me notificaron que estaba despedida entregándome un oficio** firmado por la Síndico Municipal Raquel Ramírez Rico..."*

*"...no se llevaron los procedimientos administrativos correspondientes antes de mi destitución previstos por la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios, ya que únicamente fui notificada de la misma mediante oficio signado por la Síndico Municipal Raquel Ramírez Rico,.... hechos que atribuyo al Presidente Municipal de la ciudad de Tarimoro, Guanajuato. ...en razón de lo anterior los actos de molestia que considero irrogan mis derechos humanos los hago consistir en: .... c) El hecho de que se me haya destituido sin llevar a cabo los procedimientos administrativos previos correspondientes lo cual atribuyo al Presidente Municipal de Tarimoro, Guanajuato".*

La imputación fue admitida por el Presidente Municipal **Marcos Rétiz López**, al informar que la destitución ocurrió con la aprobación del pleno del ayuntamiento pues señaló (foja 34):

*"... respecto a lo manifestado por el quejoso lo NIEGO toda vez como es bien sabido para llevar a cabo la destitución de una persona de confianza se requiere del Pleno del Ayuntamiento lo cual es el caso..."*

En abono a la queja, se cuenta con el **oficio** de fecha 1 primero de abril de 2014 dos mil catorce, signado por **Raquel Ramírez Rico**, Síndico Propietario del Honorable Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato,

dirigido a la ahora quejosa (foja 16) en el que le informa que ha sido destituida de su cargo como Tesorera Municipal, pues se lee al siguiente tenor:

*“... La que suscribe C. RAQUEL RAMÍREZ RICO, Síndico Propietario del H. Ayuntamiento de Tarimoro, Gto., **me permito hacerle de su conocimiento**, que por acuerdo de sesión Privada de Ayuntamiento número 62, de fecha 01 de abril de la presente anualidad; **ha quedado destituido de su cargo**, que venía desempeñando como **Tesorera Municipal**, de la actual Administración.*

*Por consiguiente, por instrucciones del mismo cuerpo colegiado, le solicito de la manera más atenta y respetuosa tenga a bien desocupar el inmueble que ocupaba como área de trabajo, así mismo solicito se haga presente el día de hoy 1 de abril de 2014, en punto de las 4:00 pm; con la finalidad de llevar a cargo la entrega recepción.”*

En cuanto al cuestionamiento sobre la existencia de procedimiento administrativo al efecto de llevar a cabo la destitución de la inconforme, que este organismo formuló a la Síndico **Raquel Ramírez Rico**, ésta evitó respuesta anexando copia del Acta de Sesión Privada del Ayuntamiento número 62/14 de fecha 1º de abril del 2014 dos mil catorce.

Sin embargo, el **Acta de Sesión Privada del Ayuntamiento número 62/14** no se advierte que se haya analizado procedimiento administrativo alguno por el cual se haya acreditado alguna de las causas de destitución en contra de la inconforme, y de tal forma, sin agotar los derechos de debido proceso, contemplados en el artículo 8.1 de la **Convención Americana sobre Derechos Humanos**, artículo 14 del **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**, así como del artículo 8 de la **Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios**, por mayoría de votos resuelven sancionar a **XXXXXX**, con su destitución del cargo de tesorera municipal, pues el acta contempla:

*“(...) PUNTO N°5.- ASUNTO RELACIONADO CON LO ESTABLECIDO POR EL ARTÍCULO 67 FRACCIÓN III DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL.*

*EL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. MARCO ANTONIO RÉTIZ LÓPEZ LE SOLICITA A LA SECRETARIA DEL H. AYUNTAMIENTO LIC. MA. YESENIA PUGA PUGA QUE HAGA FAVOR DE ABANDONAR LA SESIÓN, A LO CUAL ACCEDE; ACTO SEGUIDO PROPONE SE HABILITE COMO SECRETARIO PARA LA SESIÓN AL REGIDOR DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN, ACTO APROBADO POR 8 (OCHO) VOTOS A FAVOR Y UN VOTO EN CONTRA DEL REGIDOR LIC. ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ AL MOMENTO DE LA VOTACIÓN; ACTO SEGUIDO TOMA LA PALABRA EL REGIDOR DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN DANDOLECTURA A LO REFERIDO EN EL ARTÍCULO 67 FRACCIÓN III DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL, Y MANIFIESTA QUE DICHA PETICIÓN FUÉ REALIZADA POR ESCRITO AL PRESIDENTE POR LA LIC. RAQUEL RAMÍREZ RICO SÍNDICO MUNICIPAL, PROFA. CLARA MERCEDES ARTEAGA BALBINO, PROF. PEDRO RUBÉN ARREGUÍN SÁNCHEZ, PROF. J. RAÚL ÁLVAREZ CAMPOS Y DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN REGIDORES DEL AYUNTAMIENTO Y QUE LA PROPUESTA FUE REALIZADA POR EL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. MARCO ANTONIO RETIZ LÓPEZ PARA QUE SE APLIQUE DICHA DISPOSICIÓN, A LA SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO: A LA TESORERA MUNICIPAL Y AL OFICIAL MAYOR, ACTO SEGUIDO EL LIC. ROBERTO GONZALEZ GOMEZ **CUESTIONA AL PRESIDENTE MUNICIPAL SOBRE LA RAZÓN DE LA PETICIÓN DE DESTITUCIÓN DE ÉSTOS FUNCIONARIOS**, EL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. **MARCO ANTONIO RÉTIZ LÓPEZ ARGUMENTA** A LA INTERROGACIÓN DEL REGIDOR, QUE TANTO LA PETICIÓN REALIZADA POR ESCRITO POR LOS 5 (CINCO) MIEMBROS DEL AYUNTAMIENTO COMO **LA PÉRDIDA DE CONFIANZA Y LOS ABUSOS DE CONFIANZA EN QUE HAN INCURRIDO ESTOS FUNCIONARIOS, ASÍ COMO EL DESACATO DE ÓRDENES y LA DESESTABILIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN QUE SE HA CAIDO GENERADA POR LA MALA FUNCIÓN DE LOS MISMOS** ES LO QUE HA MOTIVADO A SOLICITAR SU REMOCIÓN DEL CARGO; LA REGIDORA ADRIANA BRAVO MALDONADO COMENTA QUE ELLA SOLICITÓ A LA TESORERA INFORMACIÓN SOBRE 2 (DOS) CHEQUES EXTRAVIADOS Y NO LE SUPO DAR RAZÓN DE LOS MISMOS ARGUMENTANDO QUE LOS FOLIOS YA NO SON LOS MISMOS Y QUE A UNA PERSONA DE NOMBRE MAGDA LE HAN DICHO QUE SUS CHEQUES ESTÁN PERDIDOS; EL REGIDOR PROF. J. RAÚL ÁLVAREZ CAMPOS PREGUNTA AL PRESIDENTE MUNICIPAL SI EL AUTORIZÓ UN PRÉSTAMO PERSONAL A LA TESORERA EN EL MES DE ABRIL, A LO CUAL EL PRESIDENTE LE RESPONDE QUE ÉL NO HA AUTORIZADO PRÉSTAMOS PERSONALES, PERO QUE PUDO HABER HECHO UNA*

TRANSEFERENCIA POR SU PROPIA CUENTA; LA REGIDORA ADRIANA BRAVO MALDONADO MENCIONA QUE ELLA TIENE EL CONOCIMIENTO DE 2 (DOS) O 3 (TRES) CHEQUES QUE REBOTÓ EL BANCO DEBIDO A LA FALTA DE LA FIRMA DEL TESORERO Y PREGUNTA ¿CUANTAS CHEQUERAS HAY?; EL REGIDOR DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN INVITA A LA REGIDORA A QUE SI SABE DE ÉSAS ALTERACIONES HAGA LA PETICIÓN POR ESCRITO PARA DARLE FORMALIDAD Y EVITAR PROBLEMAS POSTERIORES COMO LOS QUE ESTÁN PASANDO EN LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN;

EL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. MARCO ANTONIO RÉTIZ LÓPEZ COMENTA QUE ES PRECISAMENTE ESO LO QUE LO HA ORILLADO A DECIDIR SOBRE LA REMOCIÓN DE ÉSTOS FUNCIONARIOS EN QUIEN EL DEPOSITÓ SU CONFIANZA Y PARA QUIEN SOLICITO LA CONFIANZA DE ÉSTE ÓRGANO COLEGIADO; LA SÍNDICO LIC. RAQUEL RAMÍREZ RICO MENCIONA QUE A PESAR DE LAS REITERADAS PETICIONES DE INFORMACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA PARA LA REVISIÓN Y FIRMA DE LA MISMA, ASÍ COMO LA INDICACIÓN INSISTENTE PARA QUE FUERA ENVIADA EN TIEMPO Y FORMA HASTA HOY DÍA NO SE ME HA ENVIADO; EL REGIDOR LIC, ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ LE CONTESTA A LA SÍNDICO QUE HASTA LA FECHA ELLA NO HA FIRMADO NINGÚN DOCUMENTO A PESAR DE QUE SE HABÍA ACORDADO QUE ELLA IBA A PASAR A LA TESORERÍA A FIRMAR; LA SÍNDICO LIC. RAQUEL RAMÍREZ RICO ARGUMENTA LA CONSTANCIA DE LOS ESCRITOS QUE ELLA EXTENDIÓ A TESORERÍA SOLICITANDO LOS INFORMES Y QUE HASTA LA FECHA NO TIENE CONTESTACIÓN A LOS MISMOS, NI LE HAN ENVIADO LA INFORMACIÓN PARA REVISIÓN; EL REGIDOR PROF. J. RAÚL ÁLVAREZ CAMPOS MENCIONA QUE NUNCA SE QUEDÓ QUE LA SÍNDICO IBA A PASAR A FIRMAR, SE QUEDÓ QUE LE IBAN A ENVIAR LA INFORMACIÓN A SU OFICINA E INVITA A CONDUCIRNOS CON RESPONSABILIDAD Y RESPETO ENTRE NOSOTROS; EL REGIDOR LIC, ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ SOLICITA AL PRESIDENTE COPIA DE LOS DOCUMENTOS DE PETICIÓN HECHOS POR LOS 5 (CINCO) MIEMBROS DEL AYUNTAMIENTO; EL REGIDOR C.P. J. TRINIDAD ORESTES SAAVEDRA ÁLVAREZ PREGUNTA QUE SI LA REMOCIÓN DEL OFICIAL MAYOR SERÍA DEBIDA ÚNICAMENTE POR LAS ACUSACIONES EN SU CONTRA O HAY MAS CAUSAS; EL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. MARCON ANTONIO RÉTIZ LÓPEZ CONTESTA QUE HA ENCONTRADO FACTURAS DE MANTENIMIENTO INCREMENTADAS, DISTRIBUCIÓN IRRESPONSABLE DE COMBUSTIBLE Y LA PÉRDIDA DE CONFIANZA; EL REGIDOR ING. RAMIRO TAPIA SÁNCHEZ COMENTA QUE A ÉL UNA JOVEN DE LA ADMINISTRACIÓN LE COMENTÓ DIRECTAMENTE SOBRE EL ACTUAR DEL OFICIAL MAYOR, SOLICITÁNDOLE QUE HICIERA LA DENUNCIA CORRESPONDIENTE O UN ESCRITO PARA ASEGURARSE DE QUE NO SEA UNA CALUMNIA, EN CUANTO A LA TESORERA MENCIONA QUE SI YA NO HAY LA CONFIANZA PARA SU PERSONA SE ESTÁ EN EL DERECHO PARA SU REMOCIÓN TENIENDO ELEMENTOS PARA EFECTUARLO, Y EN CUANTO A LA SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO, EFECTIVAMENTE SE HA RETRASADO EN SUS ACTIVIDADES Y SE LE PUEDE INVITAR A MEJORAR SU FUNCIÓN, PERO SI YA NO HAY LA CONFIANZA HAY QUE ACTUAR PARA LA MEJOR FUNCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN; EL REGIDOR LIC. ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ SOLICITA QUE EL ESCRITO ENVIADO AL PRESIDENTE SEA DOCUMENTADO Y FUNDAMENTADO; **EL REGIDOR DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN MENCIONA QUE LOS ESCRITOS SON SOLICITUDES AL PRESIDENTE CON UN SUSTENTO, EL REGIDOR LIC. ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ INSISTE EN QUE LOS DOCUMENTOS SON SÓLO UN DECIR Y NO HAY COMPROBACIÓN DE LOS HECHOS MENCIONADOS Y AL MISMO TIEMPO HACE REFERENCIA AL ARTÍCULO 126 DE LA LEY ORGANICA MUNICIPAL Y HACE ALUCIÓN AL PROCEDIMIENTO QUE DEBE SEGUIRSE PARA LA DESTITUCIÓN DE ESTAS PERSONAS;** EL REGIDOR DR. CÉSAR SÁNCHEZ ZAPIÉN COMENTA QUE SE CUMPLE CON EL ARTÍCULO CITADO DADO QUE LA PETICIÓN FUE HECHA POR LOS 5 (CINCO) MIEMBROS DEL AYUNTAMIENTO PERO LA PROPUESTA ES HECHA POR EL PRESIDENTE MUNICIPAL (...)

**(...) SE SOMETE A VOTACIÓN LA DESTITUCIÓN DE LA C.P. XXXXXX COMO TESORERA DEL MUNICIPIO DE TARIMORO A PETICIÓN DEL PRESIDENTE MUNICIPAL ING. MARCO ANTONIO RÉTIZ LÓPEZ, ACTO APROBADO POR 8 (OCHO) VOTOS A FAVOR Y 2 (DOS) EN CONTRA DE LA REGIDORA ADRIANA BRAVO MALDONADO Y EL REGIDOR LIC. ROBERTO GONZÁLEZ GÓMEZ ARGUMENTANDO LA FALTA DE PRUEBAS Y QUE NO SE SIGUE EL PROCEDIMIENTO DE ACUERDO A LA LEY DE RESPONSABILIDADES.”** (Foja 63 a 66 del sumario)

Como se advierte de la lectura del acta de sesión del ayuntamiento, el Regidor **Roberto González**

**Gómez** cuestionó al Presidente Municipal la causa por la cual solicita la destitución de mérito, a lo cual el funcionario respondió de forma genérica por *“LA PÉRDIDA DE CONFIANZA Y LOS ABUSOS DE CONFIANZA EN QUE HAN INCURRIDO ESTOS FUNCIONARIOS, ASÍ COMO EL DESACATO DE ÓRDENES y LA DESESTABILIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN QUE SE HA CAIDO GENERADA POR LA MALA FUNCIÓN DE LOS MISMOS”*, sin lograr abordar caso concreto o específico debidamente probado, que le permita concluir la mala función pública atribuida a la quejosa.

Interviniendo la Regidora **Adriana Bravo Maldonado** quien señaló como mala actuación de la inconforme, no haberle logrado dar información sobre dos cheques extraviados y que una persona de nombre “Magda” le dijo que sus cheques están perdidos, no obstante ningún elemento de prueba soportó su dicho aislado.

También se aprecia que se hizo constar que el regidor **Raúl Álvarez Campos** preguntó al Presidente Municipal si había autorizado un préstamo personal a la hoy quejosa, respondiendo que no, agregando *PUDO HABER HECHO UNA TRANSEFERENCIA POR SU PROPIA CUENTA*, no obstante ningún elemento de convicción soportó alguna recepción de dinero proveniente de la cuenta pública en favor de quien se duele.

Agregando la Regidora **Adriana Bravo Maldonado** tener conocimiento de dos o tres cheques que no fueron cubiertos en el banco debido a la falta de firma del tesorero, empero, ninguna evidencia abonó su afirmación.

La Síndico **Raquel Ramírez Rico** refirió que no le ha sido enviada información de la cuenta pública que solicitó a la Tesorera, sin que haya acreditado su dicho, incluso el Regidor **Roberto González Gómez** le refiere que era ella quien debía pasar a tesorería a firmar y no lo ha hecho, y el Regidor **Raúl Álvarez Campos** señaló que quedaron en que la información la enviarían a la oficina de la Síndico, lo que denota inconsistencias entre las afirmaciones de los Regidores y Síndico respecto de los hechos que pretendieron imputar a la de la queja, prevaleciendo la carencia de elementos probatorios correspondientes.

Nótese entonces, que dentro del acta de sesión de ayuntamiento por la cual se destituye a la inconforme, no se examinó procedimiento administrativo alguno dentro del cual se haya ventilado la responsabilidad imputada a la doliente, ni así fue aportado algún elemento de prueba en confirmación de las imputaciones atribuidas a la parte lesa, ni así le fue respetado su derecho de audiencia.

Esto es, si bien es cierto que la **Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato** prevé la **sanción** consistente en la “destitución” de quien se encuentre a cargo de la tesorería municipal, una vez que ello haya sido propuesto por el Presidente Municipal y aprobado por mayoría simple del Ayuntamiento, según prevé:

*“Artículo 126. Los titulares de las dependencias señaladas en el artículo 124 de esta Ley, sólo podrán ser destituidos de su cargo, cuando en el desempeño del mismo incurran en alguna de las causales que establece la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios.*

*Para que sea procedente la destitución, deberá observarse lo siguiente:*

- I. Cuando la propuesta la formule el Presidente Municipal, se requerirá para su aprobación la mayoría simple del Ayuntamiento; y*
- II. Cuando la propuesta sea formulada por la mayoría simple del Ayuntamiento, se requerirá para su aprobación la mayoría absoluta del mismo”.*

*“Artículo 124. Para el estudio y despacho de los diversos ramos de la administración pública municipal, el Ayuntamiento establecerá las siguientes dependencias:*

- I. Secretaría del Ayuntamiento;*
- II. Tesorería Municipal;**
- III. Contraloría Municipal;*
- IV. Obra Pública;*
- V. Servicios Municipales;*
- VI. Desarrollo Social;*
- VII. Seguridad Pública;*
- VIII. Oficialía Mayor o la dependencia que realice funciones análogas a ésta;*
- IX. Unidad de acceso a la información pública; y*

*X. Las demás que el Ayuntamiento determine, considerando las condiciones territoriales, socioeconómicas, capacidad administrativa y financiera del Municipio, así como el ramo o servicio que se pretenda atender, en los términos de la presente Ley y otras disposiciones legales aplicables”*

También es cierto que la **Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios**, determina que previo a la aplicación de sanción alguna, debe agotarse el procedimiento de responsabilidad administrativa correspondiente a cargo de la contraloría para luego turnarse al ayuntamiento para su resolución, pues establece:

*“**ARTÍCULO 8.** A los integrantes del ayuntamiento únicamente les serán aplicables las sanciones administrativas previstas en las fracciones I y II del artículo 13 de esta ley. En este caso, será el propio ayuntamiento el que instaure y sustancie el procedimiento de responsabilidad administrativa y aplique la sanción que proceda.*

*Tratándose de los titulares de las dependencias o entidades de la administración pública municipal, **la contraloría municipal instaurará y sustanciará el procedimiento de responsabilidad administrativa y turnará el expediente al ayuntamiento para que éste resuelva lo procedente.***

*En el caso de cualquier otro servidor público, la contraloría municipal instaurará y sustanciará el procedimiento de responsabilidad administrativa y turnará el expediente para su resolución al presidente municipal si el servidor público está adscrito a alguna dependencia, y al titular de las entidades municipales tratándose de servidores públicos de éstas.*

*El ayuntamiento instaurará y sustanciará el procedimiento de responsabilidad administrativa y aplicará las sanciones respectivas al titular de la contraloría municipal”.*

Sobre el particular, es necesario destacar que los principios del debido proceso y presunción de inocencia aplicables al derecho penal, son igualmente aplicables al derecho sancionador administrativo, pues se entiende que ambos son parte de la potestad punitiva del Estado, la cual agrupa el conjunto de competencias asignadas a los diferentes órganos para imponer sanciones de variada naturaleza jurídica, en el entendido que la potestad sancionatoria penal propende por la garantía del orden social en abstracto -bienes sociales más amplios-; la consecución de fines retributivos, preventivos y resocializadores; y presenta un mayor grado de afectación de los intereses jurídicamente protegidos que daría lugar a la privación de la libertad. No ocurre lo mismo con la potestad sancionatoria administrativa al buscar primordialmente garantizar la organización y el funcionamiento de la Administración, y cumplir los cometidos estatales; cuestionar el incumplimiento de los deberes, prohibiciones y los mandatos consignados.

Por ello, la actuación administrativa requerida para la aplicación de sanciones, en ejercicio de la potestad sancionadora de la administración -correctiva y disciplinaria-, está subordinada a las reglas del debido proceso que deben observarse en la aplicación de sanciones por la comisión de ilícitos penales con los matices apropiados de acuerdo con los bienes jurídicos afectados con la sanción, ello tal y como se razonó en la jurisprudencia emitida por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis de rubro **PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. ESTE PRINCIPIO ES APLICABLE AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR, CON MATICES O MODULACIONES**, en la cual expuso:

*“El Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis aislada P. XXXV/2002, sostuvo que, de la interpretación armónica y sistemática de los artículos 14, párrafo segundo, 16, párrafo primero, 19, párrafo primero, 21, párrafo primero y 102, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en su texto anterior a la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008), deriva implícitamente el principio de presunción de inocencia; el cual se contiene de modo expreso en los diversos artículos 8, numeral 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 14, numeral 2, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; de ahí que, al ser acordes dichos preceptos –porque tienden a especificar y a hacer efectiva la presunción de inocencia–, deben interpretarse de modo sistemático, a fin de hacer valer para los gobernados la interpretación más favorable que permita una mejor impartición de justicia de conformidad con el numeral 1o. constitucional. Ahora bien, uno de los principios rectores del derecho, que debe ser*

*aplicable en todos los procedimientos de cuyo resultado pudiera derivar alguna pena o sanción como resultado de la facultad punitiva del Estado, es el de presunción de inocencia como derecho fundamental de toda persona, aplicable y reconocible a quienes pudiesen estar sometidos a un procedimiento administrativo sancionador y, en consecuencia, soportar el poder correctivo del Estado, a través de autoridad competente. En ese sentido, el principio de presunción de inocencia es aplicable al procedimiento administrativo sancionador –con matices o modulaciones, según el caso– debido a su naturaleza gravosa, por la calidad de inocente de la persona que debe reconocérsele en todo procedimiento de cuyo resultado pudiera surgir una pena o sanción cuya consecuencia procesal, entre otras, es desplazar la carga de la prueba a la autoridad, en atención al derecho al debido proceso.”*

Tal como se estableció en el criterio abordado por la **Corte Interamericana de Derechos Humanos** dentro del caso *Barbani Duarte y Otros Vs. Uruguay*. Fondo Reparaciones y Costas. Sentencia de 13 de octubre de 2011. Serie C No. 234, que en su Párrafo 122 señala a la literalidad:

*122. El examen requerido en el presente caso amerita que la Corte precise el alcance del derecho a ser oído establecido en el artículo 8.1 de la Convención Americana. Ese derecho implica, por un lado, un ámbito formal y procesal de asegurar el acceso al órgano competente para que determine el derecho que se reclama en apego a las debidas garantías procesales (tales como la presentación de alegatos y la aportación de prueba). Por otra parte, ese derecho abarca un ámbito de protección material que implica que el Estado garantice que la decisión que se produzca a través del procedimiento satisfaga el fin para el cual fue concebido. Esto último no significa que siempre deba ser acogido sino que se debe garantizar su capacidad para producir el resultado para el que fue concebido.*

De la mano con las siguientes tesis jurisprudenciales:

**GARANTIA DE AUDIENCIA. DEBE RESPETARSE AUNQUE LA LEY EN QUE SE FUNDE LA RESOLUCION NO PROVEA EL PROCEDIMIENTO PARA TAL EFECTO.** La circunstancia de que no exista en la ley aplicable precepto alguno que imponga a la autoridad responsable la obligación de respetar a algunos de los interesados la garantía de previa audiencia para pronunciar la resolución de un asunto, cuando los actos reclamados lo perjudican, no exime a la autoridad de darle oportunidad de oírlo en defensa, en atención a que, en ausencia de precepto específico, se halla el mandato imperativo del artículo 14 constitucional que protege dicha garantía a favor de todos los gobernados, sin excepción Segundo tribunal colegiado del sexto circuito. Amparo en revisión 143/88. Héctor Santiago Chapell Rodríguez. 25 de mayo de 1988. Unanimidad de votos. Ponente: Arnoldo Nájera virgen. Secretario: Enrique Crispín Campos Ramírez. Sostienen la misma tesis: amparo en revisión 192/91. Hermelinda Mirón Santos. 14 de mayo de 1991. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo Calvillo Rangel. Secretario: José Mario Machorro Castillo. Amparo en revisión 406/91. Ofelia López Bravo. 1o. De octubre de 1991. Unanimidad de votos. Ponente: Gustavo Calvillo Rangel. Secretario: José Mario Machorro Castillo. Véase: apéndice al semanario judicial de la federación 1917-1985, octava parte, tesis 66. Página 112. semanario judicial de la federación, octava época, tomo ix, abril de 1992, p. 511.

**AUDIENCIA, GARANTIA DE. DEBE RESPETARSE AUNQUE LA LEY EN QUE SE FUNDE LA RESOLUCION RECLAMADA NO LO PREVEA. (LEGISLACION DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSI).** Es cierto que el artículo 1032 del Código de Procedimientos Civiles vigente en el Estado de San Luis Potosí, de aplicación supletoria al Código de Comercio, faculta al juzgador a revisar oficiosamente o a petición de parte, los actos del ejecutor, incluyéndose la diligencia de embargo practicada en un juicio ejecutivo mercantil. Pero tal facultad revisora no implica que pueda dejar sin efectos el embargo ya practicado, atendiendo a las razones dadas por el demandado, sin oír previamente al actor; pues la anulación del embargo constituye un acto privativo de un derecho ya constituido en favor de éste y, con la omisión de oírlo previamente, se vulnera en su perjuicio la garantía de audiencia prevista en el artículo 14 constitucional, cuya observancia obliga a las autoridades responsables, independientemente de que el Código de Procedimientos Civiles mencionado, aplicado supletoriamente al Código de Comercio, no imponga la obligación de respetar a alguna de las partes, la garantía de que se ocupa, dada la supremacía de la Carta Magna, sobre cualquier ley secundaria. Amparo en revisión 270/95. J. Carmen Alvarado Mata. 11 de enero de 1996. Unanimidad de votos. Ponente: Guillermo Baltazar Alvear. Secretario: José Luis Solórzano Zavala. Época: Novena Época Registro: 203181 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de

**AUDIENCIA, RESPETO A LA GARANTIA DE. DEBEN DARSE A CONOCER AL PARTICULAR LOS HECHOS Y MOTIVOS QUE ORIGINAN EL PROCEDIMIENTO QUE SE INICIE EN SU CONTRA.** La garantía de audiencia consiste fundamentalmente en la oportunidad que se concede al particular de intervenir para poder defenderse, y esa intervención se puede concretar en dos aspectos esenciales, a saber: la posibilidad de rendir pruebas que acrediten los hechos en que se finque la defensa; y la de producir alegatos para apoyar esa misma defensa con las argumentaciones jurídicas que se estimen pertinentes. Esto presupone, obviamente, la necesidad de que los hechos y datos en los que la autoridad se basa para iniciar un procedimiento que puede culminar con privación de derechos, sean del conocimiento del particular, lo que se traduce siempre en un acto de notificación que tiene por finalidad que aquel se entere de cuáles son esos hechos y así este en aptitud de defenderse. De lo contrario la audiencia resultaría prácticamente inútil, puesto que el presunto afectado no estaría en condiciones de saber que pruebas aportar o que alegatos formular a fin de contradecir los argumentos de la autoridad, si no conoce las causas y los hechos en que esta se apoyó para iniciar un procedimiento que pudiera afectarlo en su esfera jurídica. AMPARO EN REVISION 2592/85. LUIS SALIDO QUIROZ. 13 DE NOVIEMBRE DE 1985. UNANIMIDAD DE 4 VOTOS. AUSENTE: MANUEL GUTIERREZ DE VELASCO. PONENTE: CARLOS DEL RIO RODRIGUEZ. AMPARO EN REVISION 1487/85. ARCELIA VELDERRAIN DE CHACON. 25 DE NOVIEMBRE DE 1985. UNANIMIDAD DE 4 VOTOS. AUSENTE: MANUEL GUTIERREZ DE VELASCO. PONENTE: CARLOS DE SILVA NAVA. AMPARO EN REVISION 1598/85. DINORA TOLEDO DE RUY SANCHEZ. 25 DE NOVIEMBRE DE 1985. UNANIMIDAD DE 4 VOTOS. AUSENTE: MANUEL GUTIERREZ DE VELASCO. PONENTE: CARLOS DEL RIO RODRIGUEZ. AMPARO EN REVISION 1558/85. OLIVIA MELIS DE RIVERA. 25 DE NOVIEMBRE DE 1985. UNANIMIDAD DE 4 VOTOS. AUSENTE: MANUEL GUTIERREZ DE VELASCO. PONENTE: CARLOS DEL RIO RODRIGUEZ. AMPARO EN REVISION 1594/85. RICARDO SALIDO IBARRA. 25 DE NOVIEMBRE DE 1985. UNANIMIDAD DE 4 VOTOS. AUSENTE: MANUEL GUTIERREZ DE VELASCO. PONENTE: CARLOS DEL RIO RODRIGUEZ. ESTA TESIS APARECIO PUBLICADA, CON EL NUMERO 1, EN EL INFORME 1985, SEGUNDA SALA, PAG. 5. APENDICE AL SEMANARIO JUDICIAL DE LA FEDERACION 1917-1988, SEGUNDA PARTE, TESIS 271, P. 486

**RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN. LA DESTITUCIÓN APLICADA POR EL TITULAR DE UN TRIBUNAL DE CIRCUITO O JUZGADO DE DISTRITO EN EL PROCEDIMIENTO RELATIVO, SIN OBSERVAR LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA, ORIGINA SU REPOSICIÓN Y EL PAGO DE LOS SUELDOS DEVENGADOS A PARTIR DE LA VIOLACIÓN.** De la intelección del artículo 80 de la Ley de Amparo, se advierte que al concederse la protección de la Justicia Federal a un funcionario del Poder Judicial de la Federación al habersele impuesto por el titular del órgano de su adscripción una sanción de las contenidas por el artículo 135 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, derivada de la actualización de una causa de responsabilidad administrativa de las previstas en el artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, sin que al respecto se observara la garantía de previa audiencia contenida en el procedimiento a que se refiere el artículo 134 de la citada ley orgánica, los efectos serán volver las cosas al estado en que se encontraban antes de la violación constitucional, **lo que significa que procede ordenar se reincorpore al funcionario en el puesto que desempeñaba y respetar la libertad de aquel titular para que, de estimarlo conveniente, reponga el procedimiento justo antes de la violación y, paralelamente ordenar vincular al Consejo de la Judicatura Federal para que cubra el pago de los sueldos devengados a partir de dicha violación, dado lo ilegal de su destitución.** TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL CUARTO CIRCUITO. Inconformidad 7/2005. Jesús Humberto Villa López. 26 de agosto de 2005. Unanimidad de votos. Ponente: Jesús R. Sandoval Pinzón. Secretario: Pedro Gerardo Álvarez del Castillo. Época: Novena Época Registro: 175449 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXIII, Marzo de 2006 Materia(s): Administrativa Tesis: IV.3o.A.56 A Página: 2107

En efecto, debe reiterarse que el **régimen disciplinario** constituye un ordenamiento jurídico que desarrolla el poder de control de la función pública, con el objetivo de lograr el cabal cumplimiento de su cometido legal y social tendiente a asegurar la eficiencia en la prestación de los servicios a cargo de un

Estado, es decir se trata de la aplicación de la facultad de auto-determinación, traducida en el poder de sancionar las faltas de determinados funcionarios en el ejercicio de sus encargos, mediante un procedimiento legalmente establecido destinado a calificar dichas fallas, su gravedad e imponer los correctivos procedentes.

Dicho régimen, al ser de interés público implica que su aplicación sea obligatoria (independiente de las acciones penales en caso de que hubiere lugar a éstas) y se encuentre estructurado como una vía garante de los principios fundamentales del Estado de derecho, como el principio de legalidad, derecho de audiencia y defensa.

Luego, el ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato tenía la obligación de respetar los principios de legalidad y al debido proceso en favor de **XXXXXX**, garantizando el respeto a los principios de presunción de inocencia y de audiencia, previo a imponer la sanción de destitución que llevó a cabo, con la votación del Presidente Municipal **Marco Antonio Rétiz López**, de la síndica **Raquel Ramírez Rico** y los regidores **César Sánchez Zapién, J. Trinidad Orestes Saavedra Álvarez, Pedro Rubén Arreguín Sánchez, Raúl Álvarez Campos, Ramiro Tapia Sánchez y Clara Mercedes Arteaga Balbino**, conculcando las prerrogativas fundamentales de la quejosa, motivo por el cual esta Procuraduría considera oportuno formular el correspondiente pronunciamiento de reproche.

Cabe hacer mención que el regidor **Roberto González Gómez**, intervino dentro del acta de sesión de ayuntamiento aludida, acotando la falta de procedimiento administrativo previsto por la Ley de Responsabilidades Administrativas, para sancionar a la quejosa, razones por las cuales emitió su voto en contra de la destitución de la parte lesa, al igual que votó en contra, la regidora **Adriana Bravo Maldonado**, derivado de lo cual este organismo **reconoce la valía de su participación dentro de la sesión de ayuntamiento** que nos ha ocupado, a pesar de que al ser minoría no se atendió a sus observaciones y **se abstiene de emitir juicio de reproche particular** en contra de los regidores aludidos.

#### **B.- Violación al Derecho a la Honra y a la Reputación:**

En cuanto a este derecho, cabe mencionar que “la lesión del honor de una persona se produce cuando se afecta la dignidad de una persona, a través del menoscabo sobre el reconocimiento que los demás tienen de ella, de su integridad moral o del prestigio, consideración o imagen social”.

La **Convención Americana sobre Derechos Humanos** contempla en su artículo 11.2. *“Toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques”.*

El **Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos** en el artículo 17 diecisiete refiere: *“Nadie será objeto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra y reputación. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques”.*

Figura que atiende la dolencia de la inconforme, quien menciona que al día siguiente de su destitución se publicó en el diario **“El Sol del Bajío”** una nota en la cual se informaba de la destitución de la inconforme por malos manejos administrativos, pues señaló:

*“...el Regidor Raúl Álvarez Campos, hizo declaraciones ante los medios de comunicación en las cuales señala que fui destituida por malos manejos sin aún demostrar su dicho, por lo cual tales declaraciones sin sustento legal y/o documental alguno por parte del regidor Raúl Álvarez Campos, le causan perjuicio a mi imagen tanto personal como en la profesión que ejerzo que es la contaduría pública...”*

Anexando como prueba de su parte copia de la versión electrónica del diario **“El Sol del Bajío”**, correspondiente al día 02 dos de abril titulada “Cesan a 3 funcionarios” (foja 17), en la cual aparece en recuadro la imagen del regidor **Raúl Álvarez Campos** y la nota se lee:



*“Con ocho votos a favor y dos en contra, los integrantes del Ayuntamiento aprobaron la destitución ... de ... la tesorera XXXXXX...”*

*... El regidor Raúl Álvarez Campos ... informó que los motivos... fue por faltas administrativas, presuntos malos manejos financieros, así como la falta de trabajo en equipo, e incluso hasta por falta de respeto hacia la misma autoridad... También informó Álvarez Campos que otro de los motivos de la destitución de los tres funcionarios es por usurpación de funciones, y en su momento darán a conocer a detalle cada una de las acciones que no coincidieron en las políticas del alcalde para llevar a cabo una administración transparente y en beneficio de la ciudadanía”.*

Con la publicación de referencia se da cuenta de que el Regidor **Raúl Álvarez Campos** llevó a cabo una declaración ante los medios de comunicación, informando la destitución de la inconforme, la cual, como ha sido apuntada con antelación, fue llevada a cabo de forma irregular, conculcando los derechos humanos de **XXXXXX**.

De tal forma, el hecho de que el servidor público señalado como responsable haya llevado a cabo imputaciones sobre la persona de la quejosa diciendo que su destitución atendió: *fue por faltas administrativas, presuntos malos manejos financieros, así como la falta de trabajo en equipo, e incluso hasta por falta de respeto hacia la misma autoridad ...por usurpación de funciones, y en su momento darán a conocer a detalle cada una de las acciones que no coincidieron en las políticas del alcalde para llevar a cabo una administración transparente y en beneficio de la ciudadanía*, redundando en la afectación a la reputación de la persona de **XXXXXX**, pues **hizo pública la sanción de destitución aplicada en contra de la quejosa**, sanción, que con antelación se probó se llevó a cabo en violación al derecho de debido proceso.

En este contexto, una lesión a la Honra y a la Reputación se produce cuando se hace menoscabo de la dignidad de una persona, al afectarse el reconocimiento que los demás tienen de la misma, de su integridad moral del prestigio o imagen social; derechos que además se encuentran tutelados por el artículo 16 dieciséis constitucional al considerarse dicho deterioro como un acto de molestia.

Bajo este orden de ideas, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la ejecutoria del amparo directo 28/2010 definió al honor como:

*“...el concepto que la persona tiene de sí misma o que los demás se han formado de ella, en virtud de su proceder o de la expresión de su calidad ética y social. Todo individuo, al vivir en sociedad, tiene el derecho de ser respetado y considerado y, correlativamente, tiene la obligación de respetar a aquellos que lo rodean. En el campo jurídico esta necesidad se traduce en un derecho que involucra la facultad que tiene cada individuo de pedir que se le trate en forma decorosa y la obligación de los demás de responder a este tratamiento...”.*

En efecto la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha desarrollado la doctrina en la que ha establecido que el derecho al honor se compone de dos dimensiones: la primera de ellas la **subjetiva** o ética, en la que se entiende al honor como *un sentimiento íntimo*, es decir intrapersonal, *que se exterioriza por la afirmación que la persona hace de su propia dignidad*; en tanto que en el aspecto **objetivo**, externo o social, se entiende al honor como *la estimación interpersonal que la persona tiene por sus cualidades morales y profesionales dentro de la comunidad*; la dimensión subjetiva del honor puede ser lesionado por todo aquello que lastima el sentimiento interno de la propia dignidad, es decir la estima propia, en cambio el aspecto objetivo del honor es lesionado por todo aquello que afecta a la reputación que la persona merece, entendiéndose la reputación conforme a la misma Corte **como el derecho a que otro no condicionen negativamente la opinión que los demás hayan de formarse de nosotros**.

En tanto la dimensión subjetiva, es decir la intimidad, se entiende, siguiendo las resoluciones del máximo tribunal mexicano de los amparos directos en revisión 402/2007 y 2044/2008, como *un derecho fundamental consistente en la facultad que tienen los individuos para no ser interferidos o molestados por persona o entidad alguna, en todo aquello que desean compartir únicamente con quienes ellos eligen*.

Por su parte la **Corte Interamericana de Derechos Humanos** en su sentencia del caso *Fontevecchia y D'Amico vs. Argentina* señaló que:

*“...el artículo 11 once de la Convención Americana reconoce que toda persona tiene, entre otros, derecho a la vida privada y prohíbe toda injerencia arbitraria o abusiva en ella, enunciando diversos ámbitos de la misma como la vida privada de sus familias, sus domicilios o sus correspondencias. El ámbito de la privacidad se caracteriza por quedar exento e inmune a las invasiones o agresiones (...) protege al individuo frente a la posible interferencia arbitraria o abusiva del Estado. Sin embargo, eso no significa que el Estado cumpla sus obligaciones convencionales con el solo hecho de abstenerse de realizar tales interferencias (...) impone a los Estados el deber de brindar la protección de la ley contra aquellas injerencias. En consecuencia, el Estado tiene la obligación de garantizar el derecho a la vida privada mediante acciones positivas, lo cual puede implicar, en ciertos casos, la adopción de medidas dirigidas a asegurar dicho derecho protegiéndolo de las interferencias de las autoridades públicas así como también de las personas o instituciones privadas, incluyendo los medios de comunicación...”.*

En el particular, la inconforme ve afectado su derecho al honor en su dimensión objetiva exterior, es decir la reputación, pues la autoridad señalada como responsable llevó a cabo una declaración ante los medios de comunicación el día 2 de abril del año 2014 dos mil catorce, **con la cual atentó en contra de su buen nombre y reputación, prejuzgando la actuación profesional de la parte lesa**, pues como ha sido visto, no medió procedimiento legal alguno para la aplicación de sanción de destitución aplicada a la de la queja.

En tal tenor se consideran los siguientes pronunciamientos:

**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. ALCANCES DE ESE PRINCIPIO CONSTITUCIONAL.**

*El principio de presunción de inocencia que en materia procesal penal impone la obligación de arrojar la carga de la prueba al acusador, es un derecho fundamental que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce y garantiza en general, cuyo alcance trasciende la órbita del debido proceso, pues con su aplicación se garantiza la protección de otros derechos fundamentales como son la dignidad humana, la libertad, la honra y el buen nombre, que podrían resultar vulnerados por actuaciones penales o disciplinarias irregulares. En consecuencia, este principio opera también en las situaciones extraprocesales y constituye el derecho a recibir la consideración y el trato de "no autor o no partícipe" en un hecho de carácter delictivo o en otro tipo de infracciones mientras no se demuestre la culpabilidad; por ende, otorga el derecho a que no se apliquen las consecuencias a los efectos jurídicos privativos vinculados a tales hechos, en cualquier materia. Amparo en revisión 89/2007. 21 de marzo de 2007. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Marat Paredes Montiel. Época: Novena Época Registro: 172433 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXV, Mayo de 2007 Materia(s): Constitucional, Penal Tesis: 2a. XXXV/2007 Página: 1186 Época: Décima Época Registro: 2004895 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Libro XXVI, Noviembre de 2013, Tomo 2 Materia(s): Común Tesis: XVIII.4o.7 K (10a.)*

**PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. ESTE PRINCIPIO ES APLICABLE AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR, CON Matices O MODULACIONES.**

*El Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis aislada P. XXXV/2002, sostuvo que, de la interpretación armónica y sistemática de los artículos 14, párrafo segundo, 16, párrafo primero, 19, párrafo primero, 21, párrafo primero y 102, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en su texto anterior a la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008), deriva implícitamente el principio de presunción de inocencia; el cual se contiene de modo expreso en los diversos artículos 8, numeral 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 14, numeral 2, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; de ahí que, al ser acordes dichos preceptos -porque tienden a especificar y a hacer efectiva la presunción de inocencia-, deben interpretarse de modo sistemático, a fin de hacer valer para los gobernados la interpretación más favorable que permita una mejor impartición de justicia de conformidad con el numeral 1o. constitucional. Ahora bien, uno de los principios rectores del derecho, que debe ser aplicable en todos los procedimientos de cuyo resultado pudiera derivar alguna pena o sanción como resultado de la facultad punitiva del Estado, es el de presunción de inocencia como derecho fundamental de toda persona, aplicable y reconocible a quienes pudiesen estar sometidos a un procedimiento administrativo sancionador y, en consecuencia, soportar el poder correctivo del Estado, a través de autoridad competente. En ese sentido, el principio de presunción de inocencia es aplicable al procedimiento administrativo sancionador -con matices o modulaciones, según el caso- debido a su naturaleza gravosa,*

por la calidad de inocente de la persona que debe reconocérsele en todo procedimiento de cuyo resultado pudiera surgir una pena o sanción cuya consecuencia procesal, entre otras, es desplazar la carga de la prueba a la autoridad, en atención al derecho al debido proceso. Contradicción de tesis 200/2013. Entre las sustentadas por la Primera y la Segunda Salas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. 28 de enero de 2014. Mayoría de nueve votos de los Ministros Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena, José Ramón Cossío Díaz, Margarita Beatriz Luna Ramos, José Fernando Franco González Salas, Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Sergio A. Valls Hernández, Olga Sánchez Cordero de García Villegas y Juan N. Silva Meza; votaron en contra: Luis María Aguilar Morales y Alberto Pérez Dayán. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretario: Octavio Joel Flores Díaz.

*Tesis y/o criterios contendientes:*

*Tesis 1a. XCIII/2013 (10a.), de rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. LA APLICACIÓN DE ESTE DERECHO A LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES DEBE REALIZARSE CON LAS MODULACIONES NECESARIAS PARA SER COMPATIBLE CON EL CONTEXTO AL QUE SE PRETENDE APLICAR.", aprobada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XIX, Tomo 1, abril de 2013, página 968,*

*Tesis 1a. XCVII/2013 (10a.), de rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. EL ARTÍCULO 61 DE LA LEY DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR DEL ESTADO DE MORELOS, NO VULNERA ESTE DERECHO EN SUS VERTIENTES DE REGLA DE TRATAMIENTO, REGLA PROBATORIA Y ESTÁNDAR DE PRUEBA.", aprobada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XIX, Tomo 1, abril de 2013, página 967,*

*Tesis 2a. XC/2012 (10a.), de rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. CONSTITUYE UN PRINCIPIO CONSTITUCIONAL APLICABLE EXCLUSIVAMENTE EN EL PROCEDIMIENTO PENAL.", aprobada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XVI, Tomo 2, enero de 2013, página 1687, y*

*Tesis 2a. XCI/2012 (10a.), de rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. NO ES UN PRINCIPIO APLICABLE EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.", aprobada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XVI, Tomo 2, enero de 2013, página 1688.*

*El Tribunal Pleno, el veintiséis de mayo en curso, aprobó, con el número 43/2014 (10a.), la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a veintiséis de mayo de dos mil catorce.*

*Nota: La tesis aislada P. XXXV/2002 citada, aparece publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XVI, agosto de 2002, página 14, con el rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. EL PRINCIPIO RELATIVO SE CONTIENE DE MANERA IMPLÍCITA EN LA CONSTITUCIÓN FEDERAL."*

*Esta tesis se publicó el viernes 06 de junio de 2014 a las 12:30 horas en el Semanario Judicial de la Federación y, por ende, se considera de aplicación obligatoria a partir del lunes 09 de junio de 2014, para los efectos previstos en el punto séptimo del Acuerdo General Plenario 19/2013. Época: Décima Época Registro: 2006590 Instancia: Pleno Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 7, Junio de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional Tesis: P./J. 43/2014 (10a.) Página: 41*

Los criterios que preceden, advierten que las personas tienen el derecho a ser tratadas y consideradas como inocentes hasta que no se demuestre lo contrario, lo que implica el abstenerse de exhibir a alguien como responsable de un hecho ilícito (penal o administrativo) atendiendo a las reglas de debida probanza, fundamentación y motivación.

En otras palabras, se afirma que debe existir recato por parte de la autoridad para hacer declaraciones no comprobadas sobre un particular, a efecto de que conserve su calidad de persona confiable dentro de la sociedad en la que se desenvuelve o en su caso ser responsable en caso de que al alba de su conducta se generen violaciones a los derechos de una persona en los términos del artículo 13 trece de la **Convención Americana sobre Derechos Humanos** que dispone:

### **“Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión**

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente **no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores**, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

a) el respeto a los derechos o a la **reputación de los demás**, o

b) la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas”.

De igual manera, en el **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**, concretamente en el artículo 19 diecinueve, se señala que:

*“1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones. 2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección. 3. El ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones, que deberán, sin embargo, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para: a) **Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás**; b) La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas...”*

Si bien entonces, el derecho a la libertad de expresión y acceso a la información se encuentra reconocido por la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** en su artículo 6º sexto, también es cierto que éstos no son ilimitados, pues como ha sido visto, median preceptos que protegen la honra y reputación de las personas.

En efecto, los principios de derechos humanos están sujetos a ser limitados por otros principios con los que entren en interacción, así como las reglas que los desarrollen, es decir que los derechos humanos no son absolutos, sino que encuentran sus límites en derechos humanos de terceros.

Bajo esta línea argumentativa la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su primer artículo, impone a todas las autoridades la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Si bien los derechos humanos han sido clasificados en generaciones o grupos que incluyen por un lado los derechos libertarios, reconocidos en el Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, y por otro lado los derechos sociales, amparados por el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, resulta cierto que estas clasificaciones han obedecido a necesidades históricas, políticas y sociales del devenir de la humanidad, sin que este hecho signifique que existe una jerarquía o exclusión entre los derechos humanos, sino que es menester estudiar y aplicar estos derechos fundamentales a la luz de los principios de integralidad e indivisibilidad, pues estos axiomas ponen de manifiesto la coherencia y cohesión existente entre estos derechos.

La unidad que conforman los derechos humanos se entiende a partir de los citados principios de interdependencia e indivisibilidad; pues en primer término el principio de interdependencia explica la existencia de relaciones recíprocas entre los derechos humanos, mientras que la indivisibilidad ilustra que los derechos humanos no deben ser entendidos como elementos aislados o separados, sino como un conjunto, es decir que un derecho fundamental, o un grupo de estos, depende de otro derecho o grupo para existir, y que estos derechos son mutuamente complementarios para su realización, o sea que los derechos humanos son una estructura indivisible, en la cual el valor de cada derecho se ve incrementado por la presencia de otros.

Esta concepción holística de los derechos fundamentales se plasmó en la propia Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, documento en el que las naciones del mundo reconocieron conjuntamente tanto derechos económicos, sociales y culturales, tales como el derecho a la seguridad social (artículo 22), al trabajo (artículo 23), a un nivel de vida adecuado (artículo 25), la educación (artículo 26) y la vida cultural (artículo 27), así como los derechos políticos y civiles, tales como el derecho al debido proceso (artículos 8, 9, 10 y 11), a la intimidad (artículo 12), a la libertad de tránsito (artículo 13), libertad de expresión (artículo 19) y de reunión (artículo 20), por citar sólo algunos.

El desarrollo y aceptación de los principios de interdependencia e indivisibilidad ha sido una constante en el derecho internacional de los derechos humanos, pues desde que ambos conceptos fueron referidos en los preámbulos de los Pactos Internacionales de Derechos Políticos y Civiles y de Derechos Sociales, Económicos y Culturales (ambos adoptados en el año de 1966), continuaron su evolución en documentos tales como la Proclamación de Teherán de 1968 adoptada en la Primera Conferencia Mundial de Derechos Humanos, la resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas 32/130 de 1977, la Declaración sobre el Desarrollo de 1986, la Declaración y Programa de Acción de Viena de 1993, y finalmente en el caso de México con la reforma constitucional del 10 de junio del 2011 estos principios han tomado un nuevo énfasis.

En el caso del derecho al libre acceso a la información que deriva de la libertad de expresión, los principios de interdependencia e indivisibilidad cobran una importante trascendencia, pues sólo a la luz de éstos puede comprenderse que la libertad de expresión es, según **la Corte Interamericana de Derechos Humanos** en su Opinión Consultiva OC-5/85, *“piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática. Es indispensable para la formación de la opinión pública (...) Es, en fin, condición para que la comunidad, a la hora de ejercer sus opciones, esté suficientemente informada. Por ende, es posible afirmar que una sociedad que no está bien informada no es plenamente libre”*.

Ahora, tal y como lo ha hecho la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la ejecutoria del amparo 28/2010, en *“una democracia constitucional como la mexicana, la libertad de expresión goza de una posición preferencial frente a los derechos de la personalidad, dentro de los cuales se encuentra el derecho al honor (...) Esto se debe a que la libertad de expresión es un derecho funcionalmente central en un Estado constitucional y tiene una doble faceta: por un lado, asegura a las personas espacios esenciales para el despliegue de su autonomía y, por otro, goza de una vertiente pública, colectiva o institucional que los convierte en piezas básicas para el adecuado funcionamiento de la democracia representativa. Esto no significa que la proyección pública de las personas las prive de su derecho al honor, sino simplemente que el nivel de intromisión admisible será mayor, aunque dichas intromisiones deben estar relacionadas con aquellos asuntos que sean de relevancia pública”*.

Luego entonces, se tiene por acreditado que el regidor **Raúl Álvarez Campos**, difundió ante los medios de comunicación, -en específico el diario conocido como “El Sol del Bajío”- la noticia de la destitución de **XXXXXX, con lo cual atentó en contra de su buen nombre y reputación, prejuzgando la actuación profesional de la parte lesa**, pues como en supra líneas quedó establecido, no medió procedimiento legal alguno para la aplicación de la referida sanción de destitución del cargo de tesorera municipal, lo que incidió en la **Violación al Derecho a la Honra y a la Reputación** en agravio de la quejosa.

### **C.- Ejercicio Indebido de la Función Pública en la modalidad de Trato Indigno:**

Esta figura es definida como el incumplimiento de las obligaciones derivadas de la relación jurídica existente entre el Estado y sus gobernados, realizada directamente por un funcionario o servidor público, o indirectamente mediante su anuencia o autorización; y que afecte los derechos humanos de terceros.

**Trato Digno.-**Derecho y respeto a las condiciones materiales y de trato que merece todo individuo derivado de su condición inalienable de ser humano, acorde al bienestar general aceptado por los miembros de su especie.

En la Declaración Universal de los Derechos Humanos adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas en el año 1948 mil novecientos cuarenta y ocho, se reconoce que *“la libertad, la justicia y la paz en el mundo tiene por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana”*.

**XXXXXX**, aseguró que el día primero de abril de 2014 dos mil catorce aproximadamente a las 12:00 doce horas, al intentar ingresar en su oficina, ésta se encontraba cerrada, presentándose el regidor **Raúl Álvarez Campos** y el Subcontralor **Gregorio Genaro Martínez**, quienes le notificaron su despido, pidiéndole que volviera por la tarde para hacer su entrega, así que ella pidió que trajera un cerrajero para sacar sus objetos personales y hacerles entonces la entrega, pues comentó:

*“... el día 1 primero de abril de 2014 dos mil catorce, siendo aproximadamente las 12:00 doce horas yo regresaba a mi oficina la cual se encuentra ubicada al fondo del edificio de la Presidencia Municipal de Tarimoro, Guanajuato ya que venía de almorzar, pero al llegar a la misma observé que estaba cerrada, minutos después llegó el regidor Raúl Álvarez Campos y el Subcontralor Gregorio Genaro Martínez, quienes me notificaron que estaba despedida entregándome un oficio firmado por la Síndico Municipal Raquel Ramírez Rico...”*

*“... yo les pedí que me abrieran para pasar por mis cosas personales y poder hacer entrega recepción de los asuntos que tenía a mi cargo, me dijeron si quería regresar después de las 16:00 dieciséis horas, yo les comenté que si traían a un cerrajero yo les haría la entrega de la oficina, ellos me dijeron que iban a ir por un cerrajero, aproximadamente después de media hora, el regidor Raúl volvió con un cerrajero y abrieron la oficina...”*

*“...me causa agravio es el trato degradante hacia mi persona por haberme cerrado mi oficina impidiéndome el acceso a la misma y el hecho de que se me haya obligado a hacer una entrega recepción de forma precipitada... lo cual atribuyo al Regidor **Raúl Álvarez Campos**, al Subcontralor **Gregorio Genaro Martínez Sánchez**”.*

La disconforme reconoce que al llegar a su lugar de trabajo, éste se encontraba cerrado y tiempo después –dijo- arribaron los servidores públicos señalados como responsables, empero ningún elemento de convicción logró allegarse al sumario confirmando tal circunstancia, la cual fue negada por el regidor **Raúl Álvarez Campos**.

Pese a que la imputación se tiene tomada por cierta, dado la omisión de la contralora municipal **Adriana Méndez Trejo** en la rendición del informe solicitado por este organismo a efecto de identificar al señalado como “Subcontralor” **Gregorio Genaro Martínez Sánchez**.

Aplíquese al caso lo establecido por el artículo 43 cuarenta y tres de la **Ley para la Protección de los Derechos Humanos en el Estado de Guanajuato**, que estipula:

*“(...) La falta de rendición del informe o de la documentación que lo apoye, hará que se tengan por ciertos los hechos materia de la queja o denuncia, salvo prueba en contrario (...).”*

Reflejado en el criterio del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, a saber del caso **Velásquez Rodríguez vs Honduras**, ventilado en la Corte Interamericana de Derechos Humanos, que al respecto pronunció:

*“(...) 180. No se atendieron los requerimientos de la Comisión en el sentido de informar sobre la situación planteada, al punto de que dicha Comisión hubo de aplicar la presunción de veracidad de los hechos denunciados por la falta de respuesta del Gobierno (...).”*

Concatenado con lo dispuesto por el artículo **38 treinta y ocho del Reglamento de la misma Corte Interamericana**, que dispone:

*“(...) Se presumirán verdaderos los hechos alegados en la petición cuyas partes pertinentes hayan sido transmitidas al Estado en cuestión, si éste no suministra información relevante para controvertirlos dentro del Plazo fijado por la Comisión (...) siempre que de otros elementos de convicción no resulte una conclusión contraria (...).”*

Lo cierto, es que el dicho de la quejosa en cuanto al punto actual de estudio, se encuentra aislado sin que elemento de convicción logre sustento a la dolencia.

Luego, la afirmación de la quejosa no logró ser confirmada con elemento probatorio alguno, que permita establecer que los señalados como responsables hayan sido quienes cerraron el despacho de la quejosa, impidiéndole acceso al mismo.

De tal mérito no logra tenerse por acreditado el **Trato Indigno** alegado por **XXXXXX** en contra del regidor **Raúl Álvarez Campos** y el “Subcontralor” **Gregorio Genaro Martínez**, derivado de lo cual este organismo se abstiene de emitir juicio de reproche en cuanto a este punto se refiere.

Por lo anteriormente expuesto y en derecho fundado es de emitirse las siguientes conclusiones:

### **Acuerdos de Recomendación**

**PRIMERO.-** Esta Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado, emite **Acuerdo de Recomendación** al **H. Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato**, a efecto de que inicie a la brevedad las acciones legales y administrativas necesarias con el propósito de garantizar a la quejosa **XXXXXX** un efectivo acceso al **Derecho a la Seguridad Jurídica**, al haberse acreditado el punto de queja expuesto consistente en la destitución de su cargo como Tesorera del Ayuntamiento de ese Municipio, lo anterior en agravio de sus derechos humanos.

**SEGUNDO.-** Esta Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado, emite **Acuerdo de Recomendación** al **H. Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato**, para que dentro del marco de sus facultades legales instruya procedimiento disciplinario al **Regidor Raúl Álvarez Campos**, derivado de la imputación efectuada por **XXXXXX**, misma que hizo consistir en **Violación al Derecho a la Honra y a la Reputación**, lo anterior de conformidad con los argumentos expuestos en el caso concreto de la presente resolución.

**TERCERO.-** Esta Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado, emite **Acuerdo de Recomendación** al **H. Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato**, para que derivado de los hechos contenidos en el resolutivo precedente, realice las gestiones necesarias para que el **Regidor Raúl Álvarez Campos** ofrezca una **Disculpa Pública** a **XXXXXX**, en la que precise además, que la destitución de mérito se estableció sin prevalecer el procedimiento administrativo respectivo, lo anterior en el mismo medio de comunicación que publicó la nota periodística de fecha 2 de abril del 2014, con motivo de la dolido declaración del regidor en cita.

La autoridad se servirá informar a este Organismo si acepta las presentes Recomendaciones en el término de 5 cinco días hábiles contados a partir de su notificación y en su caso, dentro de los 15 quince días naturales, aportará las pruebas de su debido y total cumplimiento.

### **Acuerdos de No Recomendación**

**PRIMERO.-** Esta Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado, emite **Acuerdo de No Recomendación** al **H. Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato**, por la actuación del **Regidor Raúl Álvarez Campos**, respecto de la imputación de **XXXXXX**, que hizo consistir en **Ejercicio Indebido de la Función Pública** en la modalidad de **Trato Indigno**, lo anterior de conformidad con los argumentos expuestos en el caso concreto de la presente resolución.

**SEGUNDO.-** Esta Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado, emite **Acuerdo de No Recomendación** al **H. Ayuntamiento de Tarimoro, Guanajuato**, por la actuación del Subcontralor **Gregorio Genaro Martínez**, respecto de la imputación de **XXXXXX**, que hizo consistir en **Ejercicio Indebido de la Función Pública** en la modalidad de **Trato Indigno**, lo anterior de conformidad con los argumentos expuestos en el caso concreto de la presente resolución.

Notifíquese a las partes.

Así lo resolvió y firmó el licenciado **Gustavo Rodríguez Junquera**, Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato.